

Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00109-M

Quito, D.M., 01 de junio de 2022

PARA: Fanny Carmen Yanza Campos
Coordinadora General de Planificación

ASUNTO: Remito el Informe Técnico del Proceso Contratación de Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF).

De mi consideración:

En referencia al PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, cuyo objeto es la "CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF), y en mi calidad de Presidenta de la Comisión Técnica de Evaluación y Calificación del proceso Banco Mundial No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, que conforme al Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-00327-M, de 18 de marzo de 2022, se delegó a la comisión: "(...) continuar con todo el procedimiento estipulado para el efecto; así también que participen en todas las etapas del mismo (análisis de manifiestos de interés, calificación y demás etapas), suscriban actas o informes correspondientes y recomienden a la Máxima Autoridad de esta Cartera de Estado o su Delegado, lo que corresponda, guardando relación con lo que se establece en la Normativa del Banco Mundial y la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General de aplicación y demás normativa legal vigente, según corresponda; (...)".

En este sentido, una vez finalizado la fase de negociación, adjunto sírvase encontrar el Informe Técnico en el cual se detallan las siguientes conclusiones:

- *"En la fase de negociación NO se alcanzó un ACUERDO, entre el Ministerio de Educación y la firma consultora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL.–DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA., ya que la propuesta presentada por la firma Consultora sobrepasa el presupuesto del Ministerio de Educación que conforme Informe económico alcanzó un valor total de USD 67.200,00 incluido el valor del IVA. Mientras que la firma consultora propuso un valor final de USD 198.912,00 incluido el valor del IVA. Una diferencia de casi tres veces más a lo contemplado por el Ministerio de Educación.*
- *En la revisión de la propuesta presentada y al compararle con los TDR se determina la necesidad de revisar y ajustar los TDR de la consultoría, porque su lectura puede inducir a interpretación errónea para la elaboración de la propuesta por parte de la firma consultora."*

Así también, se recomienda:

- *"Declarar desierto el PROCESO CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF) - PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004.*
- *Ajustar los Términos de Referencia (TDR) en cuanto a su alcance y evitar ambigüedades."*

En este sentido, a fin de continuar con el proceso, pongo en su consideración el Informe Técnico referido y solicito se gestione la conformidad técnica con el Equipo de Gestión PARECF, a través del Especialista de Adquisiciones, conforme a las directrices emitidas mediante Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2022-0007-M, de 27 de enero de 2022.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00109-M

Quito, D.M., 01 de junio de 2022

Documento firmado electrónicamente

Michelle Alejandra Flor Larco
ANALISTA DE MICROPLANIFICACION

Anexos:

- 28._mineduc-cgp-2022-00327-m-.pdf
- 17._mineduc-gapc-2022-0007-m-.pdf
- informe_técnico-signed-signed-signed.-.pdf
- anexo_1_-_acta_mineduc_y_deoitte_c.pdf
- anexo_2_-_mineduc-dnpt-2022-00054-m.pdf
- anexo_3_-_mineduc-cgp-2022-00058-of.pdf

Copia:

Luis Alexis Bladimiro Herrera Moreira
Especialista de Adquisiciones del Proyecto Banco Mundial

Susana Carolina Merizalde Rhea
Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación Proyecto PARECF

Milton Francisco Morocho Yauripoma
Especialista de Planificación Técnica

Sr. Lcdo. Christian Bernardo Valencia Aragon
Asistente social

Sr. Econ. Marco Vinicio Ortíz Mayorga
Director Nacional de Planificación (E)

mm



Firmado electrónicamente por:
**MICHELLE
ALEJANDRA FLOR
LARCO**

INFORME TÉCNICO

DEL PROCESO

CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF)

PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004

1. ANTECEDENTES

Mediante Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2021-00163-M, de 29 de julio de 2021, la Comisión Técnica remitió a la Coordinación General de Planificación el *"Informe de Evaluación de Propuesta Técnica y Económica y la matriz denominada "Evaluación Técnica y Financiera"*, para que se proceda con la solicitud de Conformidad Técnica.

Mediante Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2021-0384-M, de 31 de agosto de 2021, se envió la Conformidad Técnica conforme se detalla en el *Informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2021-140-ADQ del 28 de agosto de 2021*, suscrito por el Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF.

Mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-00327-M, de 18 de marzo de 2022, se pone en su conocimiento la nueva designación de los miembros a la Comisión Técnica, conforme al siguiente detalle:

- Michelle Alejandra Flor Larco, Analista de Microplanificación. (Presidente de la Comisión)
- Christian Bernardo Valencia Aragon, Analista de Recursos Educativos. (Titular del área requirente)
- Milton Francisco Morocho Yauripoma, Especialista en Planificación Técnica. (Profesional afín al Objeto de Contratación)

2. DESARROLLO

El 08 y 14 de septiembre de 2021, se llevó a cabo la primera y segunda fase de negociación respectivamente, con la firma consultora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA.-ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. - DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA. y los delegados del Ministerio de Educación. El objetivo de la fase de negociación fue revisar las debilidades de la propuesta, conforme el *Informe de Evaluación de Propuesta Técnica y Económica, del 25 de agosto de 2021, realizada por la Comisión Técnica*, informe que tiene Conformidad Técnica emitida mediante informe Técnico No. MINEDUC-CGP-2021-140-ADQ del 28 de agosto con el memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2021-0384-M del 31 de agosto de 2021.

El 18 de octubre de 2021, mediante correo electrónico se remitió el *Acta de la Fase de Negociación* a la firma consultora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA.-ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. - DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA., con el fin que remitan las observaciones o sugerencias, previo a suscribir el acta. La firma Consultora envió la respuesta de recepción del documento el 20 de octubre de 2021 y expresó que una vez que revisen volvería con los delegados del Ministerio de Educación.

Los acuerdos y desacuerdos de la fase de negociación conforme el *Acta de Negociación* referida (Anexo 1), son los siguientes:

“Desacuerdos:

- *El presupuesto presentado y ajustado por la firma consultora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA. - ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. – DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA., alcanzó un monto de USD 180.328,00 sin incluir IVA. Sin embargo, el presupuesto aún está por encima del presupuesto contemplado por el Ministerio de Educación, por lo que el desacuerdo persiste.*

2

Acuerdos:

- *El Comité Técnico enviará las actas de los acuerdos y desacuerdos alcanzados y enviará una comunicación final formal (adjuntando las actas) a la firma consultora, consultando de si existe la posibilidad de un ajuste mayor por debajo de los USD 180.328,00, sin incluir IVA.*
- *La firma consultora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. – DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA. una vez recibida la consulta de parte del Ministerio de Educación, realizará la respuesta pertinente.*
- *Conforme la recomendación del Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF-Banco Mundial, Luis Bladimiro Herrera Moreira, las actas serán firmadas por la Comisión Técnica y delegados de la Dirección Nacional de Planificación Técnica, y se remitirán junto con el comunicado para la firma de la firma consultora.”*

La Coordinación General de Planificación, dado que la firma consultora no enviaba su respuesta, solicitó al Especialista de Adquisiciones del proyecto directrices de cómo proceder en estos casos, mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-00092-M, de 25 de enero de 2022. En función a las siguientes directrices se da continuidad al proceso:

- *“Ajuste y remisión de acta de negociación por parte de la Comisión Técnica, a la firma consultora.*
- *Obtención de respuesta de la firma consultora con la determinación del desacuerdo. (...)*”

Conforme lo recomendado por el Especialista de Adquisiciones del proyecto PARECF, desde la Coordinación General de Planificación, se remitió a la Firma Consultora el Acta de Negociación; así también, se consultó si es posible realizar un ajuste mayor a la propuesta económica, mediante Oficio Nro. MINEDUC-CGP-2022-00037-OF, de 04 de marzo de 2022, conforme se detalla a continuación:

“(...) producto de las negociaciones entre esta Cartera de Estado y la Firma Consultora, esta última presentó un presupuesto ajustado por un monto de USD 180.328,00 sin incluir IVA; en este sentido, realizo la consulta respecto de la posibilidad de un ajuste mayor por debajo de este valor, ya que el presupuesto contemplado por el Ministerio de Educación es inferior, conforme fue manifestado en las negociaciones.”

Mediante Oficio S/N de 16 de marzo de 2022, la firma Consultora remitió el Acta de Negociación suscrita y algunas aclaraciones respecto del acta de negociación. En cuanto a la posibilidad de un ajuste mayor por debajo de los USD 180.328,00 sin incluir IVA, expresa lo siguiente:

“En respuesta a su consulta respecto de la posibilidad de evaluar el mencionado presupuesto, proponemos un descuento en tarifa adicional de USD 2.728,00 (1 % adicional del valor inicial), que sumado al descuento en tarifa anterior alcanza el valor de USD 34.519,52. El nuevo honorario propuesta asciende a USD 177.600,00 sin incluir IVA”.

Finalmente, la conclusión de la fase de negociación fue que NO se alcanzó un ACUERDO, entre el Ministerio de Educación y la firma consultora *DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL.-DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA.*, lo cual fue comunicado a la Coordinación General de Planificación por la Comisión Técnica mediante Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00054-M, de 25 de marzo de 2022, conforme se detalla a continuación (Anexo 2):

“(…) en mi calidad de Presidenta de la Comisión Técnica de Evaluación y Calificación, me permito informar que persisten las diferencias señaladas en el Acta de Negociación antes citada, respecto al número de personal propuesto para la ejecución de la consultoría, lo que se traduce en costos elevados debido a los montos altos por pagos en remuneración; por lo tanto, el resultado de la negociación fue un DESACUERDO, en este sentido, se da por terminada la Fase de Negociación”.

Así también, la Coordinación General de Planificación informó a la Firma Consultora mediante Oficio Nro. MINEDUC-CGP-2022-00058-OF, de 28 de marzo de 2022, el resultado de la fase de negociación. (Anexo 3)

Los principales motivos por los que no se llegó a un acuerdo son:

- El presupuesto contemplado por esta consultoría por parte del Ministerio de Educación conforme el Informe económico USD 60.000,00 más el IVA, es decir un valor total de USD 67.200,00 incluido el valor del IVA. Mientras que la firma consultora propuso un valor final de USD 177.600,00 sin incluir IVA, es decir un valor total de USD 198.912,00 incluido el valor del IVA. Una diferencia de casi tres veces más a lo contemplado por el Ministerio de Educación.
- La firma consultora en la fase de negociación no tenía claro las instituciones educativas que debía ser evaluadas, ya que, en los TDR, constaba que *“Sin embargo, si a la fecha de firma con la Consultora algunas Unidades Educativas han retornado a clases se incluirá un análisis de su problemática y realidad actual del servicio de transporte escolar”*. Por lo que lo que solicito que se defina parámetros para que no sea un número elevado de instituciones educativas, por lo tanto, también elevaba los costos.
- Al revisar la propuesta y los costos, se evidenció que no había claridad respecto del equipo o total de profesionales que la Firma Consultora iba a necesitar para llevar a cabo la consultoría, por lo que el Ministerio de Educación solicito una aclaración y la firma consultora se comprometió a enviar las hojas de vida de todos los profesionales y un detalle de los costos con el fin de justificar los sueldos de cada profesional; además, mencionó que los sueldos son los del mercado y que no existe sobreestimación, y en los TDR no se menciona el equipo mínimo.

- La propuesta presentada por la Firma consultora difiere con los Términos de Referencia, ya que difiere en la composición del equipo, motivo por el cual se eleva los costos. El personal auxiliar está abierto en los TDR.

La recomendación final de la Comisión Técnica de Evaluación y Calificación es declarar desierto el PROCESO CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF) - PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004.

3. CONCLUSIONES

- En la fase de negociación NO se alcanzó un ACUERDO, entre el Ministerio de Educación y la firma consultora *DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL.-DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA.*, ya que la propuesta presentada por la firma Consultora sobrepasa el presupuesto del Ministerio de Educación que conforme Informe económico alcanzó un valor total de USD 67.200,00 incluido el valor del IVA. Mientras que la firma consultora propuso un valor final de USD 198.912,00 incluido el valor del IVA. Una diferencia de casi tres veces más a lo contemplado por el Ministerio de Educación.
- En la revisión de la propuesta presentada y al compararle con los TDR se determina la necesidad de revisar y ajustar los TDR de la consultoría, porque su lectura puede inducir a interpretación errónea para la elaboración de la propuesta por parte de la firma consultora.

4. RECOMENDACIONES

- Declarar desierto el PROCESO CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF) - PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004.
- Ajustar los Términos de Referencia (TDR) en cuanto a su alcance y evitar ambigüedades.

5. ANEXOS

- Anexo 1: *Acta de la Fase de Negociación*
- Anexo 2: *Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00054-M, de 25 de marzo de 2022, con el cual se comunicó el resultado del proceso de la Fase de Negociación a la Coordinación General de Planificación.*
- Anexo 3: *Oficio Nro. MINEDUC-CGP-2022-00058-OF, de 28 de marzo de 2022, con el cual la Coordinación General de Planificación comunicó el fin del proceso de la Fase de Negociación a la firma Consultora.*

Martes, 31 de mayo de 2022.



Firmado electrónicamente por:
**MICHELLE
ALEJANDRA FLOR
LARCO**

5

Michelle Alejandra Flor Larco
Presidente de la Comisión



Firmado electrónicamente por:
**MILTON FRANCISCO
MOROCHO YAUROPOMA**

Milton Francisco Morocho Yauripoma,
Profesional afín al Objeto de Contratación



Firmado electrónicamente por:
**CHRISTIAN
BERNARDO VALENCIA
ARAGON**

Christian Bernardo Valencia Aragon
Titular del Área Requirente

Memorando Nro. MINEDUC-SAE-2022-01114-M

Quito, D.M., 02 de junio de 2022

PARA: Fanny Carmen Yanza Campos
Coordinadora General de Planificación

ASUNTO: Conformidad Técnica al Informe Técnico del proceso de Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto PARECF

De mi consideración:

En referencia a memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00109-M de 01 de junio de 2022, mediante el cual la Analista de Microplanificación Michelle Alejandra Flor Larco, en su calidad de presidente de la Comisión Técnica del proceso de consultoría No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, para la contratación de la Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto PARECF, *"pone a consideración el Informe Técnico del proceso y solicita se gestione la conformidad técnica con el Equipo de Gestión PARECF, a través del Especialista de Adquisiciones, conforme a las directrices emitidas mediante Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2022-0007-M, de 27 de enero de 2022"*.

El Informe de la Comisión Técnica de 31 de mayo de 2022, concluye que: durante la fase de negociación, no se llegó a un acuerdo con la firma consultora seleccionada por diferencias sustanciales en los temas técnicos y económicos; y, que es necesaria la revisión y ajuste de los Términos de Referencia para evitar interpretaciones erróneas en la presentación de propuestas. El Informe recomienda declarar desierto el proceso de contratación y ajustar el alcance de los TDR.

Al respecto informo que, una vez revisado el Informe y sus documentos anexos, amparado en el Manual Operativo del Proyecto PARECF, en mi calidad de Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF, emito la conformidad técnica correspondiente, a efectos de tramitar la declaratoria de desierto del proceso y su cierre en el sistema de adquisiciones STEP y realizar la revisión y ajuste técnico y económico de los Términos de Referencia de la consultoría, que permitirá iniciar un nuevo proceso de contratación para dar cumplimiento a la cláusula del Contrato de Préstamo BIRF-8542-EC.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**LUIS ALEXIS
BLADIMIRO HERRERA
MOREIRA**

Luis Alexis Bladimiro Herrera Moreira

ESPECIALISTA DE ADQUISICIONES DEL PROYECTO BANCO MUNDIAL

Referencias:

- MINEDUC-DNPT-2022-00109-M

Copia:

Sr. Econ. Marco Vinicio Ortíz Mayorga
Director Nacional de Planificación (E)

Michelle Alejandra Flor Larco
Analista de Microplanificación

Milton Francisco Morocho Yauripoma
Especialista de Planificación Técnica

Susana Carolina Merizalde Rhea
Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación Proyecto PARECF

Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-01236-M

Quito, D.M., 09 de agosto de 2022

PARA: Sr. Mgs. Daniel Vinicio Escobar Beltran
Director Nacional de Compras Públicas

ASUNTO: Solicitud para elaboración de la resolución de declaratoria de desierto del
PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004

De mi consideración:

Luego de extenderle un cordial saludo, me refiero a la Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2021-00003-R del 08 de julio de 2021, donde se dispone:

“Autorizar y disponer el inicio del procedimiento de contratación basada en calificación de consultores No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DE CONSULTORÍA AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF)”; con un presupuesto referencial de USD 60.000,00 (sesenta mil dólares de los Estados Unidos de América con 00/100) sin incluir IVA; determinado en el informe económico.”

A los 28 días del mes de octubre del año 2020, la comisión procede a la apertura de las propuestas técnicas con los consultores y personal del Ministerio de Educación. La Presidenta de la Comisión Técnica de Evaluación y Calificación del proceso Banco Mundial No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004 fue delegada mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-00327-M, de 18 de marzo de 2022: *"(...) continuar con todo el procedimiento estipulado para el efecto; así también que participen en todas las etapas del mismo (análisis de manifiestos de interés, calificación y demás etapas), suscriban actas o informes correspondientes y recomienden a la Máxima Autoridad de esta Cartera de Estado o su Delegado, lo que corresponda, guardando relación con lo que se establece en la Normativa del Banco Mundial y la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General de aplicación y demás normativa legal vigente, según corresponda; (...)"* y procedió con la negociación con la consultora.

Mediante Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00109-M del 01 de junio de 2022, una vez finalizado la fase de negociación, la Comisión Técnica de Evaluación y Calificación CONCLUYE:

"En la fase de negociación NO se alcanzó un ACUERDO, entre el Ministerio de Educación y la firma consultora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL.–DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA., ya que la propuesta presentada por la firma Consultora sobrepasa el presupuesto del Ministerio de Educación que conforme Informe económico alcanzó un valor total de USD 67.200,00 incluido el valor del IVA. Mientras que la firma consultora propuso un valor final de USD 198.912,00 incluido el valor del IVA. Una

Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-01236-M

Quito, D.M., 09 de agosto de 2022

diferencia de casi tres veces más a lo contemplado por el Ministerio de Educación. En la revisión de la propuesta presentada y al compararle con los TDR se determina la necesidad de revisar y ajustar los TDR de la consultoría, porque su lectura puede inducir a interpretación errónea para la elaboración de la propuesta por parte de la firma consultora."

La Comisión Técnica de Evaluación y Calificación RECOMIENDA:

"Declarar desierto el PROCESO CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF) - PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004. Ajustar los Términos de Referencia (TDR) en cuanto a su alcance y evitar ambigüedades."

Con base a lo antes descrito, de la manera más cordial solicito se elabore la resolución de declaratoria de desierto del PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, con el fin de proceder con el trámite respectivo.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Fanny Carmen Yanza Campos
COORDINADORA GENERAL DE PLANIFICACIÓN

Anexos:

- acta_entrega_recepción_manifiesto_de_interés_diego_ramos-signed.pdf
- 1._mineduc-dnpt-2022-00109-m-.pdf
- mineduc-cgp-2021-00003-r_(resolución_inicio_auditoría_transporte_parecf).pdf
- 2._mineduc-sae-2022-01114-m.pdf

Copia:

Sr. Econ. Marco Vinicio Ortiz Mayorga
Director Nacional de Planificación (E)

Susana Carolina Merizalde Rhea
Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación Proyecto PARECF

Michelle Alejandra Flor Larco
Analista de Microplanificación

Fausto Alejandro Tingo Proaño
Analista de Investigación Educativa

Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-01236-M

Quito, D.M., 09 de agosto de 2022

Milton Francisco Morocho Yauripoma
Especialista de Planificación Técnica

gb/mo



Firmado electrónicamente por:
**FANNY CARMEN
YANZA CAMPOS**

Memorando Nro. MINEDUC-DNCP-2022-00768-M

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

PARA: Fanny Carmen Yanza Campos
Coordinadora General de Planificación

ASUNTO: Proyecto de resolución de declaratoria de desierto del PROCESO No.:
BIRF-8542-SCC-CF-2019-004

De mi consideración:

Una vez que se ha realizado las etapas del PROCESO No.:
BIRF-8542-SCC-CF-2019-004 y "(...) *la Comisión Técnica de Evaluación y Calificación RECOMIENDA: "Declarar desierto el PROCESO CONTRATACIÓN DE AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF) - PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004. Ajustar los Términos de Referencia (TDR) en cuanto a su alcance y evitar ambigüedades."* y a la vez solicitaron "(...) *se elabore la resolución de declaratoria de desierto del PROCESO No.: BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, con el fin de proceder con el trámite respectivo. (...)"*."

En tal virtud, adjunto el archivo que contiene el proyecto de resolución de adjudicación del proceso de contratación No. **BIRF-8542-SCC-CF-2019-004**, con la finalidad de que se sirva revisarlo y suscribirlo de manera electrónica.

Cabe señalar que el mencionado proyecto de resolución de adjudicación fue elaborado conforme la documentación remitida por el área que generó la necesidad.

El presente proyecto de Resolución de Adjudicación no constituye validación del contenido del mismo, ni de los documentos que forman parte del expediente del proceso de contratación.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Alex Marcelo Olivo Roldan
DIRECTOR NACIONAL DE COMPRAS PÚBLICAS, SUBROGANTE

Memorando Nro. MINEDUC-DNCP-2022-00768-M

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

Referencias:

- MINEDUC-CGP-2022-01236-M

Anexos:

- proyecto_resolución_declaratoria_de_desierto_-_observaciones_solventadas_egp.doc

Copia:

Sr. Econ. Marco Vinicio Ortiz Mayorga
Director Nacional de Planificación (E)

Susana Carolina Merizalde Rhea
Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación Proyecto PARECF

Michelle Alejandra Flor Larco
Analista de Microplanificación

Fausto Alejandro Tingo Proaño
Analista de Investigación Educativa

Milton Francisco Morocho Yauripoma
Especialista de Planificación Técnica

Sr. Mgs. Daniel Vinicio Escobar Beltran
Director Nacional de Compras Públicas

ao



Firmado electrónicamente por:
**ALEX MARCELO
OLIVO ROLDAN**

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

FANNY CARMEN YANZA CAMPOS

COORDINADORA GENERAL DE PLANIFICACIÓN

CONSIDERANDO

Que, el artículo 26 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *“La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo”*;

Que, el artículo 27 de la norma supra señala: *“La educación se centrará en el ser humano y garantizará su desarrollo holístico, en el marco del respeto a los derechos humanos, al medio ambiente sustentable y a la democracia; será participativa, obligatoria, intercultural, democrática, incluyente y diversa, de calidad y calidez; impulsará la equidad de género, la justicia, la solidaridad y la paz; estimulará el sentido crítico, el arte y la cultura física, la iniciativa individual y comunitaria, y el desarrollo de competencias y capacidades para crear y trabajar”*;

Que, el artículo 226 de la carta magna dispone que: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 288 de la de la norma supra señala que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el artículo 342 de la norma ibidem establece que: *“El Estado asignará, de manera prioritaria y equitativa, los recursos suficientes, oportunos y permanentes para el funcionamiento y gestión del sistema”*, complementándose de la misma manera con lo detallado en el Art. 348 indicando que *“la educación pública será gratuita y el Estado financiará de manera oportuna, regular y suficiente. La distribución de los recursos destinados a la educación se regirá por criterios de equidad social, poblacional y territorial, entre otros”*;

Que, el artículo 344 de la de la norma ibidem manda que: *“El sistema nacional de educación comprenderá las instituciones, programas, políticas, recursos y actores del proceso educativo, así como acciones en los niveles de educación inicial, básica y bachillerato, y estará articulado con el sistema de educación superior. El Estado ejercerá la rectoría del sistema a través de la autoridad educativa nacional, que formulará la política nacional de educación; asimismo regulará y controlará las actividades relacionadas con la educación así como el funcionamiento de las entidades del sistema”*;

Que, el artículo 425 de la Ley Suprema establece que: *“El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y*

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos”;

Que, el artículo 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública establece que: *“En las contrataciones que se financien, previo convenio, con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito de los cuales el Ecuador sea miembro, o, en las contrataciones que se financien con fondos reembolsables o no reembolsables provenientes de financiamiento de gobierno a gobierno; u organismos internacionales de cooperación, se observará lo acordado en los respectivos convenios. Lo no previsto en dichos convenios se regirá por las disposiciones de esta Ley”;*

Que, el artículo 23 de la Ley Orgánica ibidem dice que: *“Antes de iniciar un procedimiento precontractual, de acuerdo a la naturaleza de la contratación, la entidad deberá contar con los estudios y diseños completos, definitivos y actualizados, planos y cálculos, especificaciones técnicas, debidamente aprobados por las instancias correspondientes, vinculados al Plan Anual de Contratación de la entidad”;*

Que, el artículo 24 de la Ley Orgánica antes mencionada dice que: *“Las entidades previamente a la convocatoria, deberán certificar la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación. El Reglamento establecerá las formas en que se conferirán las certificaciones o los mecanismos electrónicos para la verificación a que se refiere el inciso anterior”;*

Que, el artículo 33 de la Ley Orgánica en mención señala que: *“La máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, declarará desierto el procedimiento de manera total o parcial en los siguientes casos: (...) c. Por considerarse inconvenientes para los intereses nacionales o institucionales todas las ofertas o la única presentada. La declaratoria de inconveniencia deberá estar sustentada en razones económicas, técnicas o jurídicas (...)”;*

Que, el artículo 36 de la referida norma dice que: *“Las Entidades Contratantes deberán formar y mantener un expediente por cada contratación en el que constarán los documentos referentes a los hechos y aspectos más relevantes de sus etapas de preparación, selección, contratación, ejecución, así como en la fase pos contractual. El Reglamento establecerá las normas sobre su contenido, conformación y publicidad a través del portal de COMPRAS PUBLICAS”;*

Que, el artículo 2 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública establece que: *“En la suscripción de los convenios de crédito o de cooperación internacional se procurará medidas para la participación directa o asociada de proveedores nacionales. El régimen especial previsto en el artículo 3 de la Ley se observará independientemente que el financiamiento internacional sea total o parcial, siempre que se observen las condiciones previstas en el Convenio”;*

Que, el artículo 27 del Reglamento General ibidem dice que: *“De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley, para iniciar un proceso de contratación se requiere certificar la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación. (...) se deberá emitir la certificación sobre la disponibilidad presupuestaria y la existencia presente o futura de los recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de las contrataciones que constan en el Plan Anual de Contrataciones, cuya responsabilidad le corresponde al Director Financiero de la entidad contratante o a quien haga sus veces”;*

Que, el artículo 82 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública ordena *“Procedimiento.- Para el caso de contratación a través de organismos o convenios internacionales, se seguirá el procedimiento establecido en los respectivos convenios o a través de procedimientos establecidos por organismos internacionales. Para el caso que no existan procedimientos establecidos, se procederá de conformidad a los procedimientos especiales establecidos en la presente sección”;*

Que, mediante Acuerdo Ministerial Nro. 020-12, codificado, de 25 de enero de 2012, la entonces Ministra de Educación, expide el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio de Educación, que su artículo 24. Planificación, establece que la Unidad Responsable es la Coordinación General de

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

Planificación, en el numeral 1. Misión establece lo siguiente: *"Asesorar, impulsar, coordinar y articular con todos los niveles de gestión los procesos integrales de planificación estratégica, operativa y de organización de la oferta educativa sobre la base de un análisis prospectivo ajustado a los objetivos nacionales determinados en la Constitución, Ley Orgánica de Educación Intercultural, Plan Nacional del Buen Vivir y el Plan Nacional de Educación";*

Que, la República del Ecuador suscribió el 28 de enero de 2016, con el Banco Mundial el Contrato de Préstamo BIRF-8542-EC para el proyecto *"Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados"* y sus respectivas enmiendas del 02 de enero, 25 de marzo y 05 de septiembre de 2020 y 02 de diciembre de 2021;

Que, el Contrato de Préstamo señalado, en el *Cronograma 2 Ejecución del Proyecto, Sección III. Adquisiciones, A. General, 2. Servicios de consultoría*, establece que: *"Todos los servicios de consultoría requeridos en el Proyecto y a ser financiados con recursos del Préstamo deberán contratarse de acuerdo con los requisitos establecidos o mencionados en las Secciones I y IV de las Normas de Consultores y con las disposiciones de esta Sección";*

Que, el Apéndice del Contrato de Préstamo, en la *Sección I. Definiciones*, numeral 4 señala que: *"Normas sobre Consultores significa las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial" de enero de 2011 (revisado en julio 2014);*

Que, el numeral 1.3 de las *Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014*, establece como propósito de las normas: *"Para los efectos de las presentes Normas, la expresión "consultores" incluye una amplia variedad de entidades públicas y privadas, entre ellas, firmas de consultores, empresas de ingeniería, administradoras de construcción de obras, empresas de administración, agentes de contrataciones, proveedores de servicios de inspección, auditores, organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales, bancos de inversiones, universidades, instituciones de investigación, organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales (ONGs), y consultores individuales. Con el fin de complementar su capacidad, los Prestatarios del Banco emplean a esas entidades como consultores para que presten ayuda en una gran variedad de servicios, en áreas de: asesoramiento en materia de políticas; reformas institucionales; administración; servicios de ingeniería; supervisión de construcción de obras; servicios financieros; servicios de contratación; estudios sociales y del medio ambiente, e identificación, preparación y ejecución de proyectos";*

Que, conforme lo establecido en el numeral 1.11 de las *Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014*, referente a la elegibilidad indica: *"Para alentar la competencia, el Banco permite que consultores (firmas e individuos) de cualquier país ofrezcan servicios de consultoría para los proyectos financiados por el Banco. Las condiciones para participar deben ser únicamente aquellas que sean esenciales para asegurar que la firma tenga capacidad para llevar a cabo los servicios del contrato de que se trate";*

Que, el numeral 1.6 de las *Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamo del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014*, señala que: *"Los métodos específicos que se han de seguir para seleccionar consultores para un proyecto determinado están previstos en el Convenio de Préstamo. Los contratos a ser financiados con los fondos del proyecto y sus métodos de selección, consistentes con el Convenio de Préstamo, se deben especificar en el Plan de Adquisiciones como se indica en el párrafo 1.25 de estas Normas";*

Que, el numeral 3.7 de las *Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014*, establece bajo el título de *Selección Basada en la Calificación de los Consultores (SCC)*: *"Este método se puede utilizar para servicios menores o situaciones de emergencia declaradas por el Prestatario y reconocidas por el Banco para los cuales no se justifica la emisión de un PP, ni la preparación y evaluación de propuestas*

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

competitivas. En tales casos, el Prestatario debe preparar los TDR y obtener expresiones de interés que incluyan información sobre la experiencia y las calificaciones, eventualmente a través de una solicitud de expresiones de interés si es necesario, de tantas firmas como pueda y que al menos sean tres firmas calificadas con experiencia relevante. Se deben evaluar y comparar las firmas que posean la experiencia y calificaciones relevantes al trabajo y se debe seleccionar la firma que posea mejores calificaciones y experiencia. Se debe solicitar únicamente a la firma seleccionada presentar una propuesta técnica y financiera combinada. Si dicha propuesta cumple con los requerimientos, se debe aceptar e invitar a la firma a negociar el contrato. Se pueden negociar aspectos tanto de la propuesta técnica como de la financiera. Si las negociaciones con la firma seleccionada fracasan, se deben aplicar las provisiones estipuladas en el párrafo 2.30. Las minutas de las negociaciones deben ser preparadas y firmadas por ambas partes. La publicación de la adjudicación del contrato se debe hacer de conformidad con lo establecido en el párrafo 7 del Apéndice 1”;

Que, mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2018, el entonces Ministro de Educación acuerda: *"Delegar las siguientes atribuciones en el ámbito de la contratación pública o procesos de contratación financiados con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito, a fin de que sean ejecutados de conformidad a lo establecido en el presente Acuerdo Ministerial, bajo responsabilidad de los servidores públicos señalados en los artículos 2, 3, 4 y 5 en el marco de las competencias establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio de Educación, con apego a la legislación vigente, a la planificación institucional, disponibilidad presupuestaria y demás regulaciones internas”;*

Que, en el artículo 2 del Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2019-00005-A de 5 de febrero del 2019, se reformó el literal c) del Artículo 3 del precitado instrumento legal, sustituyéndolo por lo siguiente: *“(....) c) Las contrataciones para la adquisición o arrendamiento de bienes y prestación de servicios, incluidos los de consultorías y catálogo, excepto la contratación de consultores extranjeros, cuando la necesidad sea generada por las Direcciones a su cargo, desde el monto que resulte multiplicar el coeficiente 0,0000002 por el presupuesto general del Estado, hasta el valor de cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 (USD\$ 5.000.000,00)”;*

Que, con Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2020-00055-A del 10 de diciembre de 2020, se expide el Manual Operativo actualizado del Proyecto “APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS” (versión 3), el mismo que contiene los procedimientos bajo los cuales se realizó el Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, *“Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”;*

Que, mediante Decreto Ejecutivo N°12, de fecha 24 de mayo de 2021; el Señor Guillermo Lasso Mendoza, Presidente Constitucional de la República del Ecuador, nombró a la Sra. María Brown Pérez, como Ministra de Educación;

Que, con Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00612-M de 17 de mayo de 2021, la Coordinadora General de Planificación Fanny Carmen Yanza Campos, pone a disponibilidad su cargo; a través de comentario emitido por la Ministra María Brown con fecha 25 de mayo de 2021, ratifica en el cargo como Coordinadora General de Planificación del Ministerio de Educación;

Que, mediante memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00799-M de 28 de junio de 2021, la Coordinadora General de Planificación, realiza la designación como miembros de la Comisión Técnica del Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, *“Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”*, a: Michelle Alejandra Flor Larco, Analista de Microplanificación como Presidente de la Comisión Técnica; Christian Bernardo Valencia Aragon, Analista de Recursos Educativos como Titular del área requirente; y Fausto Alejandro Tingo Proaño, Especialista en Evaluación Cualitativa, como Profesional afín al Objeto de Contratación;

Que, mediante Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2021-00003-R del 08 de julio de 2021, la Coordinadora General de Planificación resuelve: **“Artículo 1.- Autorizar y disponer el inicio del procedimiento de**

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

contratación basada en calificación de consultores No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DE CONSULTORÍA AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF)”; con un presupuesto referencial de USD 60.000,00 (sesenta mil dólares de los Estados Unidos de América con 00/100) sin incluir IVA; determinado en el informe económico. **Artículo 2.-** Aprobar los documentos de invitación del procedimiento de contratación basada en calificación de consultores Nro. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DE CONSULTORÍA AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF)”; financiado con recursos provenientes del Contrato de Préstamo Nro. BIRF-8542-EC. **Artículo 3.-** Invitar al consorcio de firmas consultoras: DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA LTDA. - ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. – DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA., de nacionalidad ecuatoriana, para presentar su propuesta técnica y económica, dentro del proceso de contratación basada en calificación de consultores Nro. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004 cuyo objeto es la “CONTRATACIÓN DE CONSULTORÍA AUDITORÍA DE VERIFICACIÓN DE TRANSPORTE DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF)”;

Que, mediante Acta de Apertura de Propuestas del Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, “Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”, se registra la presentación de la propuesta en sobre sellado por parte de la firma auditora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA. LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. – DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA. y se procede con el acto de apertura pública;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00963-M del 29 de julio de 2021, la Coordinadora General de Planificación remite al Gerente Institucional 2 de la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos, el Informe de Evaluación Técnica y Económica presentado por la Comisión Técnica con Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2021-00163-M, correspondiente al Proceso No.

BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, “Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2021-0375-M del 24 de agosto de 2021 Gerente Institucional 2 de la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos, pone en conocimiento el Informe Técnico Nro. MINEDUC-CGP-2021-136-ADQ de fecha 23 de agosto de 2021, por medio del cual el Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF, responsable de emitir pronunciamientos para continuar con los procesos de contratación de revisión posterior, señala que: “La normativa del Banco Mundial no establece el rechazo de propuestas de consultoría en casos de invitación directa, por lo que debe corregirse el informe de evaluación de propuestas, manteniendo todas las debilidades encontradas en la propuesta, que serán los insumos para la negociación del contrato, eliminando la definición de cumplimientos o incumplimientos correspondientes en cada una de las debilidades. Con el informe corregido deberá solicitarse nuevamente la conformidad técnica del Equipo de Gestión del Proyecto y contando con la misma se invitará a la firma consultora a la fase de negociación, que puede concluir satisfactoriamente como puede fracasar por diversos motivos (...);”;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-01090-M del 26 de agosto de 2021, el Coordinador General de Planificación, Subrogante, remite al Gerente Institucional 2 de la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos el Informe ajustado de Evaluación Técnica y Económica presentado por la Comisión Técnica con Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2021-00181-M, correspondiente al Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, “Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2021-0384-M del 31 de agosto de 2021 Gerente Institucional 2 de la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos traslada el Informe Técnico Nro. MINEDUC-CGP-2021-140-ADQ, por medio del cual el Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF emite la Conformidad Técnica al Informe ajustado de Evaluación Técnica y Económica de la

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

propuesta presentada en el Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004;

Que, mediante Actas de Negociación del 08 y 14 de septiembre de 2021, se detallan doce (12) debilidades en la propuesta presentada, enmarcados en las siguientes consideraciones: Calidad de la metodología y plan de trabajo propuestos y su conformidad con los Términos de Referencia; Metodología para la ejecución de tareas para lograr resultados esperados; Organización del equipo consultor; y Calificaciones y competencias de los expertos principales para el trabajo. Se analizan las debilidades entre las partes; sin embargo, no se alcanza un acuerdo respecto al alcance técnico y económico para esta contratación;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-00037-OF del 04 de marzo de 2022, la Coordinadora General de Planificación solicita a la firma auditora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA. LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. – DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA: “(...) como es de su conocimiento el 08 y 14 de septiembre de 2021, se llevó a cabo la primera y segunda fase de negociación respectivamente (...) Conforme los compromisos generados en dichas reuniones de la Fase de Negociación, se envió el 18 de octubre de 2021, vía correo electrónico institucional, el “Acta de Negociación” a la Firma Consultora para su revisión, validación y posterior suscripción. Cuya recepción fue confirmada mediante correo electrónico el 20 de octubre de 2021, en el cual expresaron que: “Vamos a revisarlo para regresar con Uds.”. En este sentido, y ya que no hemos recibido ninguna observación o retroalimentación hasta la presente fecha, remito el Acta de Negociación en físico, suscrito por el Comisión Técnica de Evaluación y Calificación, y solicitó la suscripción correspondiente por los delegados que estuvieron presentes en las reuniones de la Fase de Negociación”;

Que, mediante Oficio S/N del 16 de marzo de 2022, la Gerente de Auditoría de DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA. LTDA., entrega a la Coordinación General de Planificación dos (2) ejemplares firmados del acta de negociación del Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2022-00327-M de 18 de marzo de 2022, la Coordinadora General de Planificación realiza la designación como miembros de la Comisión Técnica del Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, “Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”, a: Michelle Alejandra Flor Larco, Analista de Microplanificación como Presidente de la Comisión Técnica; Christian Bernardo Valencia Aragon, Analista de Recursos Educativos como Titular del área requirente; y Milton Francisco Morocho Yauripoma, Especialista en Planificación Técnica, como Profesional afín al Objeto de Contratación;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00054-M del 25 de marzo de 2022, la Presidente de la Comisión Técnica designada para el Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004 informa que “(...) persisten las diferencias señaladas en el Acta de Negociación antes citada, respecto al número de personal propuesto para la ejecución de la consultoría, lo que se traduce en costos elevados debido a los montos altos por pagos en remuneraciones; por lo tanto, el resultado de la negociación fue un DESACUERDO, en este sentido, se da por terminada la Fase de Negociación”;

Que, mediante Oficio Nro. MINEDUC-CGP-2022-00058-OF del 28 de marzo de 2022, la Coordinadora General de Planificación informa a la firma auditora DELOITTE & TOUCHE ECUADOR CIA. LTDA. – ANDEANECUADOR CONSULTORES ESTRATÉGICOS CL. – DELOITTE ASESORES Y CONSULTORES LTDA, acerca de la terminación de la Fase de Negociación en DESACUERDO para el Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004;

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-DNPT-2022-00109-M del 01 de junio de 2022, la Presidente de la Comisión Técnica designada para el Proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004 remite a la Coordinadora General de Planificación el Informe Técnico con la recomendación de declarar desierto el proceso de contratación de la “Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)” y solicita que se gestione la conformidad técnica del Equipo de Gestión PARECF, a través del Especialista de Adquisiciones;

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

Que, mediante Memorando Nro. MINEDUC-SAE-2022-01114-M del 02 de junio de 2022, el Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF concluye que “(...) una vez revisado el Informe y sus documentos anexos, amparado en el Manual Operativo del Proyecto PARECF, en mi calidad de Especialista de Adquisiciones del Proyecto PARECF, emito la conformidad técnica correspondiente, a efectos de tramitar la declaratoria de desierto del proceso y su cierre en el sistema de adquisiciones STEP y realizar la revisión y ajuste técnico y económico de los Términos de Referencia de la consultoría, que permitirá iniciar un nuevo proceso de contratación para dar cumplimiento a la cláusula del Contrato de Préstamo BIRF-8542-EC”;

Que, mediante Memorando No. MINEDUC-CGP-2022-01236-M del 09 de agosto de 2022, la Coordinadora General de Planificación solicita a la Dirección Nacional de Compras Públicas la elaboración del proyecto de Resolución de Declaratoria de Desierto para el proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, “Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”;

Que, mediante memorando Nro. Nro. MINEDUC-DNCP-2022-00768-M de 23 de agosto de 2022, el Director Nacional de Compras Públicas remite el proyecto de Resolución de Declaratoria de Desierto del proceso No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004.

EN EJERCICIO DE LAS ATRIBUCIONES conferidas en los artículos 26, 226, 288, 344 de la Constitución de la República, 3 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el Acuerdo MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio del 2017, Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2019-00005-A de 5 de febrero del 2019, las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial, de enero de 2011, revisada a julio 2014, y Manual Operativo del Proyecto PARECF.

RESUELVO:

Artículo 1.- Declarar Desierto el procedimiento de Consultoría – Selección basada en Calificación de Consultores No. BIRF-8542-SCC-CF-2019-004, cuyo objeto es la “Auditoría de Verificación de Transporte del Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF)”;

por considerarse inconveniente para los intereses institucionales la única oferta presentada.

Artículo 2.- Disponer a la Dirección Nacional de Compras Públicas, la publicación de la presente Resolución y de la información relevante en el portal: www.compraspublicas.gob.ec.

Artículo 3.- La presente Resolución entrará en vigor a partir de su difusión conforme las normas establecidas por el Banco Mundial, sin perjuicio de su publicación en el portal de compras públicas.

Por delegación de la Señora Ministra de Educación.

Documento firmado electrónicamente

Fanny Carmen Yanza Campos
COORDINADORA GENERAL DE PLANIFICACIÓN

Referencias:
- MINEDUC-DNCP-2022-00768-M

Resolución Nro. MINEDUC-CGP-2022-00001-R

Quito, D.M., 23 de agosto de 2022

Anexos:

- 2._mineduc-dncp-2022-00768-m.pdf

Copia:

Señor Economista
Marco Vinicio Ortíz Mayorga
Director Nacional de Planificación (E)

Milton Francisco Morocho Yauripoma
Especialista de Planificación Técnica

Susana Carolina Merizalde Rhea
Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación Proyecto PARECF

mm/mo



Firmado electrónicamente por:
**FANNY CARMEN
YANZA CAMPOS**